

# 中安健报

2021年3月16日 第5期 总第28期 中国职业安全健康协会主办

## 协会召开党史学习教育动员部署会



3月12日下午，中国职业安全健康协会党史学习教育动员部署会在北京召开。协会党委书记、理事长王德学出席会议并作动员讲话，要求认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员

大会上的重要讲话精神、党中央《关于在全党开展党史学习教育的通知》精神和上级党委会议精神，高标准高质量地开展好党史学习教育，同时就协会党史学习教育有关工作进行动员部署。

王德学指出，在全党全国上下庆祝党的百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，党中央在全党开展党史学习教育，正当其时、意义重大。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，为开展好党史学习教育指明了工作方向、提供了根本遵循。协会各级党组织和全体党员及员工要深刻领会和把握党史学习教育的重大意义、目标要求、重点任务、工作安排，增强开展党史学习教育的思想自觉、政治自觉和行动自觉，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署和上级党委会议精神上来。要真学真悟、入脑入心、学好党史，从历史中获得启迪，把学习教育成效转化为奋进动力和工作实绩。（下转第二版）

## 王德学在协会春节后开班动员大会上要求 上下同心 提振精神 砥砺奋进 开创新局

3月1日上午，中国职业安全健康协会召开春节后开工动员大会，协会党委书记、理事长王德学要求全体员工上下同心、提振精神、砥砺奋进、开创新局，把协会今年的三件大事、两大任务抓细抓实抓好。协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏主持会议。

王德学强调，今年不同寻常的年份，可以说大事多喜事多难事也多。今年是“十四五”规划实施的第一年，协会要抓住机遇、砥砺前行，全面推进协会改革、全面推进建设、全面推进协会发展。今年要抓好三件大事：一是召开协会第一次党员大会。这是协会全体党员和员工政治生活中

的一件大事，大家要立即行动起来，精心筹备并以做好各项工作的实际行动迎接大会召开。二是召开协会换届大会。将成立新一届理事会、常务理事，凝神聚力，明确协会未来的发展方向和目标，动员协会上下为实现“十四五”宏伟目标而奋斗。三是创建世界一流协会。要在党组织建设、人员素质、服务能力、工作效率、“两个效益”等方面朝世界一流水平迈进。王德学表示，与此同时，协会有两大任务必须完成：一是“十四五”规划确定的目标，要在确保经济效益、社会效益等指标实现的同时，用五年时间再造一个协会。二是“紫金项目”，

这是协会创建以来承接的最大项目，必须确保人力投入和全员参与，按时高质地完成。

王德学强调，要加强领导，精心组织；要抢抓机遇，顺势而上；要强化建设，从严治内；要发扬“特别能战斗”精神、“三牛”精神，真抓实干，迎难而上。幸福是奋斗出来的，不是等来的。协会全体干部员工要上下同心，以真用脑、真用心、真本领、真务实的姿态，为协会的改革建设发展贡献聪明才智和力量。

协会驻会副理事长、副秘书长和部分专家委员及秘书处全体员工，中安健公司饮品公司工作人员参加了会议。



## 全国“两会”胜利闭幕

“两会”期间，与会人大代表、政协委员提出许多职业安全健康、应急管理、安全生产等方面的议案和提案。本报特邀“两会”代表委员作相关专题访谈。

●两会代表委员专访



张兴凯，1961年11月出生，河北滦南人，第十三届政协全国委员会常委、政协全国委员会提案委员会委员，中国安全生产科学研究院院长，国家安监总局矿山采空区灾害防治重点实验室主任。享受政府特殊津贴专家，博士后，教授。曾任第十一届、第十二届全国人大常委会委员、全国人大环境与资源委员会委员，兼任民革中央教科文卫体委副主任。

## 全国政协常委张兴凯建议 进行新就业形态职业 安全健康监护工作试点

（详见第三版）



袁亮，1960年6月30日出生，我国煤炭开采及瓦斯治理专家，煤与瓦斯共采理论主要奠基人，中国工程院院士，安徽理工大学教授、博士生导师、党委副书记、校长，安徽省科协副主席，第十三届全国人大代表。

## 全国人大代表袁亮提议 加快推进矿山职业 健康保障工作

（详见第三版）

## 协会召开党委理论学习中心组(扩大)学习研讨会

3月3日,中国职业安全健康协会召开党委理论学习中心组(扩大)学习研讨会,认真学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,研讨协会如何开展好学习教育活动的有关事宜。协会党委书记、理事长王德学主持会议并就协会如何开展好党史学习教育讲了话。

王德学指出,习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深邃,深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义,深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求,对党史学习教育进行全面动员和部署,为协会开展好党史学习教育指明了方向,提供了根本遵循。

王德学强调,协会各级党组

织和全体党员尤其是领导干部要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真贯彻落实党中央决策部署、中央和国家机关行业协会商会党委工作要求,扎实推进党史学习教育各项任务,引导协会全体党员干部员工学党史、悟思想、办实事、开新局,突出协会特色、突出学用结合、突出惠及群众、突出担当作为,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以昂扬姿态奋力开启协会“十四五”新征程、全面推进协会改革和世界一流协会建设,全面促进协会发展,以优异成绩迎接建党一百周年。

王德学强调,党史学习教育意义重大,要提高政治站位、把握

重点要求,做到领会精神、统一思想、精心准备,高标准高质量开展党史学习教育活动。一是要加强组织领导,成立党史学习教育领导小组和工作机构,根据上级党委工作部署,结合实际编制学习教育方案。二是要树立正确党史观,利用理论中心组学习、业余党校(学校)、每周主题党日活动、“三会一课”等途径,认真开展学习教育活动。三是要注重方式方法,结合协会实际有重点、有针对性地组织学习活动。四是要开展实践活动,将“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容。五是要大力加强宣传引导,在协会各类媒体开设“党建专栏”,开展立体式、全方位的宣传。

协会驻会副理事长,秘书长、副秘书长,协会秘书处党总支书记、副书记参加了学习并进行交流发言。协会专家咨询委有关负责人、协会秘书处及控股公司中层以上党员干部列席会议。

3月8日上午,协会召开了以“开局‘十四

## 协会召开“三八”节座谈会

五’,顶起半边天,为协会发展做贡献”为主题的“三八”国际妇女节座谈会。协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏和副理事长李德清出席座谈会,代表协会党委向全体女员工致以节日的问候和美好的祝福。

会议指出,过去的一年是极不平凡的一年,协会上下齐心协力、开拓进取、奋力登攀,转换动能、调整思路、逆势而上,各项工作都取得了重要进展,“两个效益”大幅提升,影响力进一步扩大。协会全体干部员工中女员工占比近半,协会各项工作成绩的

取得都凝聚着女员工的辛勤汗水和智慧,她们过去的工作应给予充分肯定,对女员工长期以来在协会又好又快发展中所做的努力和贡献表示衷心感谢和祝贺。

会议指出,今年是中国共产党成立100周年、是“十四五”开局之年、是协会脱钩后的第一年和换届之年,更是决胜创世界一流协会关键之年。有为才有位,有位更须有为,希望协会全体女员工立足大局,继续强化担当意识和责任意识,自信自强、扎实工作、吃苦耐劳,向老同志学、向专家学、向实践学、向书本学,提高

理论水平、业务水平、专业能力、服务能力,

在实施协会“十四五”规划促进协会更大发展中找到自身位置,担负起更大的责任、发挥出更大的作用,做好“五大服务”,做到奋发有为、积极尽智出力。尤其要做好当前工作,助力协会“十四五”开好局、起好步,以优异成绩向党的百年华诞献礼。

会上,协会及会办控股企业女员工代表共聚一堂,共同分享节日的喜悦,交流岗位工作体会和日常生活感悟,感谢协会提供的良好工作氛围,表示将继续发挥好“半边天”作用,为协会未来发展贡献力量。

(上接第一版)以实际行动和优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

王德学强调,要高度重视、立足实际、守正创新,开展党史学习教育。一是要提高政治站位,深刻认识开展党史学习教育的重大意义。开展党史学习教育对于我们协会来说,是继“不忘初心、牢记使命”主题教育后的又一次宝贵机遇,对于协会党员干部和全体员工学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行尤为重要。要倍加珍惜机遇,带着信仰、带着感情、带着责任开展好党史学习教育,从历史规律中汲取攻坚克难的智慧,从历史经验中锤炼干事创业的本领,以忠诚和实干助力安全生产、职业健康和应急管理

事业高质量发展,谱写协会改革建设发展和创建世界一流协会新篇章。二是要聚焦任务要求,高标准高质量抓好协会党史学习教育。要准确把握中央精神,拿出真学的态度,制定深学的措施,下足静学的功夫,对标对表、扎实推进。要通过学习教育进一步强化政治建会、政治社团、政治机关意识,把落实习近平总书记提出的“六个进一步”贯彻始终,下功夫、求实效,引导协会党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局,增强向心力、执行力、创造力,切实推出一批服务会员、服务社会的硬措施,建设让会员满意、让社会认同的世界一流协会,谱写协会新的历史篇章。三是要强化责任落实,切实加强协会党史学习教育

的组织领导。协会各级党组织和领导干部要高度重视、精心组织、周密安排、狠抓落实,做到“四个强化”,即:强化责任落实、强化学习实效、强化督促检查、强化统筹推进,确保学习教育取得扎实成效,推动协会事业更好更快更高质量发展。

协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏传达了中央和国家机关行业协会商会党委党史学习教育动员部署会精神,宣读了协会开展党史学习教育的实施方案。协会副理事长、党建领导小组常务副组长李德清主持会议。协会理事会及秘书处驻会领导、协会秘书处及控股公司全体党员干部和员工代表参加了动员部署会。

## 协会助力科技兴企 合作创建饮品公司



王德学理事长在饮品公司成立会上提出指导性意见

3月2日下午,中职安健(北京)饮品有限公司第一次股东会暨第一届董事会第一次会议在北京召开,出席会议的有中国职业安全健康协会党委书记、理事长王德学,副理事长兼秘书长马骏,专家咨询委副主任兼秘书长赵永起,中职安健(北京)科技发展有限公司董事长梁绪树,浙江赛文水业科技有限公司董事长方卫国。会议由中职安健(北京)饮品有限公司董事长张洪主持。

中职安健(北京)饮品有限公司是在协会倡导下,旨在响应《健康中国2030规划纲要》,推动全民饮水健康,推广具有科技含量的新型饮水技术而发起设立的一家实体企业,是国内专利技术领先的负压折叠桶装水生产、销售、服务于一体的创新型企业,致力于解决饮用水二次污染及普通饮水机千滚水等问题,引领饮用水市场的第四次革命。公司所经营的矿泉水产品具有全国扶贫项目背景,产品水源地为井冈山革命老区,股东方建有生产基地。在实现企

业创新、创收的同时,即解决了老区人民就业,也实现了精

准扶贫目标。中职安健(北京)饮品有限公司第一次股东会暨第一届董事会第一次会议圆满完成了各项议题并形成决议,为公司依法运营打下了坚实基础,也为公司今后的发展指明了方向。

中国职业安全健康协会党委书记、理事长王德学到会表示祝贺,并对公司更好更快发展提出了指导性意见。他指出,合作双方要相互信任、精诚团结、优势互补、互惠互利、共谋发展。中职安健(北京)饮品有限公司要坚持依法经营,守正道、走正路、做正事。要合理配置资源、努力开拓市场、发挥规模效益,要严格管理、科学管理、精细管理。要抓好成本控制,开源节流,实现低投入高产出。要大力推进企业文化建设,打出品牌、创立名牌,维护好品牌形象,打造出具有自身特色的企业文化,用软实力助推硬实力提升,进而提高企业市场竞争力,实现社会效益和经济效益协同发展。

中职安健科技发展有限公司和浙江赛文水业有限公司有关人员参加了会议。



3月8日上午,协会工会组织开展了题为“饺子包着‘你我她’”的庆祝活动,为女员工献上特别的节日礼物。活动中,各部室女员工积极踊跃参加,大家各显其能,不仅感受到了快乐,放松了心情,还增进了彼此间的感情,使大家感受到协会大家庭的和谐与温暖。



## 全国政协常委张兴凯—— 进行新就业形态职业 安全健康监护工作试点

识和风险评估,形成简单明了、易懂好记的一张职业安全健康风险电子单,劳动者和用户通过手机APP可随时随地获取。

**问:**张院长,您在政协联组会议上作发言,谈到了新就业形态,请问所指的是什么范畴?

**张兴凯:**在智能化、数字化、信息化、互联网、物联网、VR、MR等技术日新月异的新发展阶段,新的用户、劳动者、平台企业、社会公众、政府的治理格局正在形成。这就形成了新就业形态。而新就业形态职业安全健康监护工作就出现了新特点和新问题。首先,固有的职业安全健康监管体系没有全覆盖,一旦发生事故事件,造成用户、劳动者、平台企业的困惑和不良社会影响。再者,在现行平台企业与劳动者关系中,劳动者处于弱势,其职业安全健康权益难以得到合法保护。第三,由于部分监管缺失,用户合法安全健康权益难以得到有效保护。

**问:**您认为应该采取哪些措施,才能有效地维护劳动者从事职业的安全健康权利?

**张兴凯:**建设平安中国,按照“人民至上、生命至上”理念,构建新就业形态职业安全健康治理格局势在必行。但是,新就业形态劳动者众多,服务对象几乎涉及每个公民,利益相关方多、管理部门多、工作十分复杂,构建新格局非一蹴而就,应因势利导、循序渐进。因此,建议有关部门选择若干省区、地市进行新就业形态职业安全健康监护工作试点。

建议的试点内容:

一、建立新就业形态劳动者职业安全健康档案,与工作档案同步由平台企业或委托管理。使劳动者职业安全健康有人管,情况可追溯,劳动者维权有依据。

二、按照共同分担原则,解决职业安全健康体检费用。

三、政府统一进行具有较高职业安全健康风险新就业形态业务的危险源辨

的医学应急救治能力低,乡镇、县区、特别是边缘地区的地方医院对特殊疑难伤员的医学应急救治能力有限,出现大面积烧伤、灼伤等难救治伤员时,就需要送往专业医院救治,由于缺乏专业、快速转运的能力,从而出现转送不及时、救治不力、造成伤亡增加的问题。

按照应急管理体系和能力现代化的要求,在重特大自然灾害、事故灾难发生时,代表国家的专业力量,应该第一时间实施应急救援救治,最大限度地减轻伤员的痛苦,最大程度地减少由于救治不及时造成的伤亡、伤残。因此,健全平战结合、专常兼备的医学应急救治体系至关重要。

首先,将灾害事故医学应急救治体系建设纳入国家综合应急救援体系建设规划,建设科学、系统、覆盖全国的灾害事故医学应急救治体系。

第二,制定针对消防救援力量、专业应急救援力量与医学应急救治力量协调联动机制的规范性文件和技术标准,在制度机制层面确保科学、系统、有效的灾害事故现场医学救治,保障伤员的现场救援、场地救治和远程转送赢得第一时间。

第三,建设具有灾害事故现场急诊急救强大力量的应急救援救治基地,打造面向灾害事故应急救治、教产学研于一体的国家重大灾害事故医学应急救治中心。

第四,建设面向灾害事故、具有应急救援能力和较强医学应急救治能力的应急救援救治突击队,确保在重大自然灾害、事故灾难发生时,第一时间赶赴现场,迅速展开专业化的医疗救援救治,做到拉得出、行动快、救得急、治得了。

第五,将自然灾害、事故灾难的医疗应急救治知识以及相应调度指挥技巧,纳入应急管理人员专业培训课程,呼吁各方关注灾害事故医学应急救治体系,支持灾害事故医学应急救治体系建设。

## 全国人大代表袁亮—— 加快推进矿山职业 安全健康监护工作

**问:**袁院士您好!您一直为矿山健康可持续发展和职业安全健康保障奔走呼吁。这次人大会议期间,您提出了《关于加快推进矿山职业健康保障工作的建议》等5个高质量的议案建议,受到国家有关部委的高度重视。请问是什么原因促使您为矿工职业健康保障奔走呼吁?

**袁亮:**随着中国经济的飞速发展和人民生活水平的不断提高,人民健康已经上升为国家优先发展战略,“面向人民生命健康”被习近平总书记列为“四个面向”之一,为健康中国战略实施指引了方向。职业健康是健康中国的重要组成部分。我国人口基数大,劳动者众多,因为接触各类职业危害因素而引发职业健康问题影响着7亿多劳动者和他们家庭。遗憾的是,目前我国职业病新发病例数、累计病例数和死亡病例数均居世界首位。尘肺病作为我国职业病数量最多、危害最严重的主要病种,在矿山行业尤为明显。矿山作业环境恶劣,以粉尘为主,噪声、高温、高湿、职业毒物等危害因素并存的矿山职业健康问题严峻,加快推进矿山职业健康保障工作迫在眉睫。

**问:**当前矿山职业健康面临挑战主要有哪些?

**袁亮:**目前矿山职业健康面临的挑战主要有以下几个方面:

(1)呼吸性粉尘浓度超标。呼吸性粉尘是危害职业健康的最主要致病粉尘,尽管目前矿山采取煤层注水、通风、喷雾等除尘手段,但是矿山生产过程中产生的呼吸性粉尘质量浓度仍然远远高于国家规定,尘肺病发病率也始终居高不下。

(2)我国在矿山职业健康领域已经开展了大量研究,但仍存在薄弱之处。同时由于矿山职业健康涉及理、工、医多学科的知识,内容复杂,实

施过程中需要解决诸多科学问题,而现有理、工、医学科交叉融合研究较少,因此很难从根本上解决职业病防治问题。

(3)目前我国矿山职业健康发展才刚刚起步,现有矿山职业危害因素防控技术装备的防护效果不佳。而且,我国也缺乏职业健康智能预警与职业病智慧诊疗技术手段,对于矿山作业人员的保障不够。

(4)我国在矿山职业健康方面相关政策标准仍有待完善,我国职业卫生监管和职业病防治服务能力也不足,导致现有政策的执行效果不佳,难以有效保障我国矿山职业健康稳定发展。

**问:**保障矿山从业人员职业健康,您觉得还有哪些方面需要加强?

**袁亮:**突破技术瓶颈是第一位的,响应的政策保障也必不可少。我认为还应该从以下几个方面开展工作:

(1)将矿山粉尘防控与职业健康重大科技难题与技术装备研发纳入“十四五”国家重点研发计划、国家自然科学基金委员会项目指南,编制矿山职业健康“十四五”专项规划,做好顶层设计。

(2)加快建设矿山职业健康领域的国家重点实验室、国家工程研究中心等国家级创新平台,推进理工医管多学科交叉融合,利用多学科的优势和能力解决职业健康防治问题。

(3)围绕矿山粉尘等危害因素前期干预、重点人群健康促进和职业病防治,深化政产学研用金协同创新,加大矿山职业危害因素智能监测、粉尘智能防控、职业危害智能研判与筛查、职业健康智能预警、职业病智慧诊疗等科研的投入力度,重视典型矿山示范工程建设和科技成果转化,为矿山职业健康保障提供科技



支撑。

(4)制定完善矿山职业健康相关政策法规,建立健全制度管理体系和职业危害防治责任体系,督促矿山企业加大职业危害因素治理资金投入。

**问:**您一直为矿山职业健康保障奔走呼吁,作为安徽理工大学校长、行业院士,您和您的研究团队在矿山职业健康保障方面开展了哪些工作?

**袁亮:**安徽理工大学结合学校行业背景,率先提出“煤矿粉尘防控与职业安全健康科学构想”,以煤矿无害作业、职业病精准治疗和职业健康智能预警等为核心,为实现煤矿从业人员职业生命全周期职业健康不断努力。

(1)安徽理工大学建立了“工业粉尘防控与职业安全健康教育部重点实验室”,并牵头合肥综合性国家科学中心“大健康研究院职业医学与健康研究中心”建设,以专业机构助力职业健康科技攻关。

(2)安徽理工大学目前致力于推进理工医管多学科交叉融合,利用多学科的优势和能力解决职业健康防治问题。

(3)安徽理工大学针对粉尘理化特性、运动规律、智能监控、智能防控等方面加大科研投入力度。组织行业大团队开展“中国工程院咨询项目——面向‘未来20年’煤矿粉尘防控及职业安全健康战略研究”,为保障煤矿从业人员职工安全健康出谋划策。

(4)安徽理工大学也非常重视科技成果的转化。安徽理工大学承担了多个企业委托的矿山粉尘防控与职业健康科研攻关项目,在一线工程实践中攻坚克难,解决现场实际难题。

# 危险源辨识、风险评价和控制措施策划 指南 (之四)

【团体标准 T/COSHA 004-2020】

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，由中国职业安全健康协会提出并归口。2020年11月26日由中国职业安全健康协会发布，2020年12月1日起实施。

表A.5 某电力建设公司冷却塔筒壁施工两个作业内容的危险源辨识(续)

作业内容	危险源	可能的事件
拆模、翻模	筒壁混凝土未达到规定强度,就进行拆模、翻模及平台提升作业	爬升架坍塌,高处坠落
	进行焊接、切割等动火作业时,无防火隔离措施	火灾
	作业时,员工未按要求正确系挂安全带或使用其他安全防护装备	高处坠落
	高处作业时,设备、工器具、物料等无防坠落措施	砸伤
	作业时,相邻影响区域内施工作业未停止且无可靠的安全隔离措施	物体打击

## A.5 管理职能缺陷辨识示例表

管理职能缺陷并不针对特定的职能履行者,而是表示:就目前的管理水平和经济技术实力而言,用人单位在管理职能方面存在的或可能出现的影响安全的失误。

### A.5.1 某火化工厂装药工艺设计中两种职能内容的管理职能缺陷辨识

某火化工厂装药工艺设计包括以下内容:对总体单位设计文件的工艺性审查,工艺策划,工艺评审,工艺定型,工艺纪律检查。其中两种职能内容的危险源辨识见表A.6。

表A.6 某火化工厂装药工艺设计中两种职能内容的管理职能缺陷辨识

职能内容	危险源(管理职能缺陷)	可能的事件
对总体单位设计文件的工艺性审查	总体单位未提供某新配方中新材料的MSDS,工艺部门在进行工艺性审查时未发现并提出,在编制原材料称量工艺规程时未明确操作人员应配备的针对性防护用品	原材料称量作业中操作人员防护用品选择错误,造成职业中毒
工艺策划	未在工艺规程中根据危险物料特性规定药浆清理作业工具的材质	生产车间使用发火材质工具进行作业工具与工装撞击产生火花,引燃药浆,操作人员烧伤
	未在工艺规程中规定黑索金(炸药)过筛称量工房的湿度应控制在70%以上	工房湿度低,未进行加湿处理,人工过筛时物料摩擦产生静电,静电火花引燃黑索金,操作人员烧伤
	选择的物料混合设备容积大,生产量低于设备工艺下限	粉状物料未能有效分散,结块后与设备搅拌浆摩擦生热,引燃物料发生爆燃,人员伤亡,设备、工房损毁
	未在工艺规程中规定推进剂药面人工整形每次切药厚度不得大于2mm	操作人员切药厚度大,无法将药块取下而采用掰、撬手法,整形刀与药面摩擦发热,引燃推进剂,操作人员烧伤

### A.5.2 某电解锰公司人力资源管理中部分活动的危险源辨识

某电解锰公司人力资源管理中部分活动的危险源辨识,见表A.7。

表A.7 某电解锰公司人力资源管理中部分活动的危险源辨识

活动	危险源(管理职能缺陷)	可能的事件
招聘管理	未对应聘者体检报告进行审核或审核不严格	有人入职时携带传染病
劳动人事管理	劳动合同签订的内容不符合劳动合同法、职业病防治法关于职业危害告知的要求	引起职业病,造成劳动纠纷
	很多员工劳动时间过长、无休息日,属于“重大劳动保障事件”(人力资源和社会保障部令第29号,2017)	侵害员工合法权益,长期疲劳损害健康并引发事故
保险福利管理	未及时办理、更新员工社会保险、工伤保险或商业保险信息	员工发生工伤事故后造成劳动纠纷,经济损失
职业健康监护	未组织部分职工进行岗前职业健康检查	无法得知员工是否有职业禁忌,或是否已是疑似职业病人,导致员工患职业病
	未完全按相关法规规定的周期和项目对员工进行在岗职业健康检查	不能及时发现、治疗职业病
	未及时组织受伤员工进行工伤申报及鉴定	错过工伤认定时间,用人单位或个人受损
	没有对不适宜继续从事原工作的职业病患者调离原岗位,并妥善安置	病情加重
	员工离岗时未安排职业健康检查	无法发现离岗员工是否患有职业病,损害员工权益

## 附录 B (资料性)

### 风险评价示例

#### B.1 风险矩阵分析(LS)及应用示例

##### B.1.1 风险矩阵法

GB/T 23694-2013《风险管理 术语》对“风险矩阵”的定义是:通过确定后果和可能性的范围来排列显示风险的工具。

将可能性的大小和后果的严重程度分别用定性的语言或表明相对差距的分值来表示,然后将两者组合起来,得到形似矩阵的风险程度的表示。可据此分为若干级别。

##### B.1.2 某用人单位的风险矩阵分析法(针对作业活动中危险源的风险评价)

###### B.1.2.1 伤害或健康损害发生的可能性

针对某种危险源,根据人员暴露时间的长短和控制措施的状态确定伤害或健康损害发生的可能性,见表B.1。

表B.1 伤害或健康损害发生的可能性

	连续或日常/定期暴露	特殊或偶然暴露
无控制措施	高(极为可能)	中(很可能)
有缓性和控制措施	中(很可能)	低(可能)
有预防性控制措施	低(可能)	很低(不大可能)

注:连续或日常/定期暴露:指正常操作情况。  
特殊或偶然暴露:指间歇性或不定期的操作,如某长时间连续运行的化工装置的启动或关闭。  
缓性和控制措施:指缓和、减轻后果严重程度的措施,例如个体防护装置、警报系统等。  
预防性控制措施:指预防伤害或健康损害发生的措施,例如机器防护装置等,但须确保性能良好。

##### B.1.2.2 后果的严重程度

后果的严重程度,见表B.2。

表B.2 后果的严重程度

后果的严重程度	伤害	健康损害
重大	死亡	
较大	重伤	职业病
一般	轻伤,缺工	职业性多发病
低	轻微伤,仅需急救	职业因素引起的身体不适

注1:“重伤”、“轻伤”、“轻微伤”的确定按最高人民法院、最高人民检察院、公安部等发布的《人体损伤程度鉴定标准》。  
注2:职业性多发病的例子,如疲劳、矿工中的消化性溃疡、建筑工中的肌肉骨骼疾病(如腰背痛)、各种职业性综合症等。这些病症与非职业性因素有关,但职业性危害因素能促使潜在的疾病显露或加重已有疾病的病症。通过改善工作条件,所患疾病可得以控制或缓解。

##### B.1.2.3 可能性和后果的赋值

可能性和后果的赋值,见表B.3。

表B.3 可能性和后果的赋值

可能性	后果的严重程度	分数
高(极为可能)	重大	4
中(很可能)	较大	3
低(可能)	一般	2
很低(不大可能)	低	1

##### B.1.2.4 风险程度的确定

按可能性和后果的乘积确定风险程度的级别,见表B.4。

表B.4 风险级别

级别	一	二	三	四
可能性和后果的乘积	16,12	9,8	6,4	3,2,1

##### B.1.3 管理职能缺陷风险评价的应用

###### B.1.3.1 可能性、后果、风险级别

“可能性”指管理职能失误的可能性;“后果”指这种失误的可能后果。

下面的示例中,可能性和后果的严重程度都为4级,分值4、3、2、1,分别表示极为可能、很可能、可能、不大可能和重大、较大、一般、低。按可能性和后果的乘积将风险程度分为5个级别,见表B.5。

表B.5 风险级别

级别	一	二	三	四	五
可能性与后果的乘积	16,12	9,8	6	4,3	2,1

###### B.1.3.2 示例

某煤矿集团公司技术管理部分管理职能缺陷的风险评价,见表B.6。

表B.6 某煤矿集团公司技术管理部分管理职能缺陷的风险评价

序	危险源(管理职能缺陷)	可能的事件	可能性及分数	后果及分数	风险级别
1	测量放线不按规定,没有依据	工程报废	可能(2)	一般(2)	四
2	没有根据变化修改煤柱	淹井	可能(2)	较大(3)	三
3	没有提供地质资料,地质资料提供不全面	工程报废,淹井	不大可能(1)	较大(3)	四
4	贯通测量数据有误,放线不及时	工程报废	可能(2)	一般(2)	四
5	井下重要标定丢失或数据有误	工程报废	不大可能(1)	较大(3)	四
6	到位通知单及停掘通知单下达不及时	工程报废	不大可能(1)	低(1)	五
7	没有对“三下”开采进行论证、设计	工程报废或淹井	可能(2)	较大(3)	三
8	工程质量的验收把关不严格	伤亡事故	可能(2)	较大(3)	三

注:管理职能缺陷产生的原因可能有:不了解有关程序,不熟悉有关标准或依据;管理或技术水平低;缺乏经验;缺乏责任心等。

(未完待续)