

# 中国职业安全健康协会“十三五”规划

(在第六届理事会第三次全体会议上审议通过)

2017年6月

# 目录

<b>1 协会现状</b> .....	1
1.1 协会概况 .....	1
1.2 业务开展情况 .....	3
<b>2 面临的形势与问题</b> .....	6
2.1 职业安全健康发展形势 .....	6
2.2 机遇和挑战 .....	7
2.3 优势和劣势 .....	10
2.4 行业协会发展经验借鉴 .....	13
2.5 综合分析 .....	17
<b>3 指导思想与发展目标</b> .....	21
3.1 指导思想 .....	21
3.2 发展原则 .....	21
3.3 发展目标 .....	22
<b>4 主要任务</b> .....	24
4.1 加强自身建设，提升服务水平 .....	24
4.2 培育核心业务，筑牢发展根基 .....	27
4.3 搭建服务平台，提供发展保证 .....	29
4.4 强化行业基础工作，促进行业进步 .....	31
4.5 开展国际业务，对接国际市场 .....	32
<b>5 保障措施</b> .....	34
5.1 加强党的建设，落实规划实施 .....	34
5.2 转变思维方式，提高市场化意识 .....	34
5.3 深化协会内部改革，优化组织结构 .....	35
5.4 完善绩效考核体系，激活创新活力 .....	35
5.5 强化人力资源建设，打造高效人才队伍 .....	36
5.6 健全以人为本的协会文化，提升员工认同感 .....	36

---

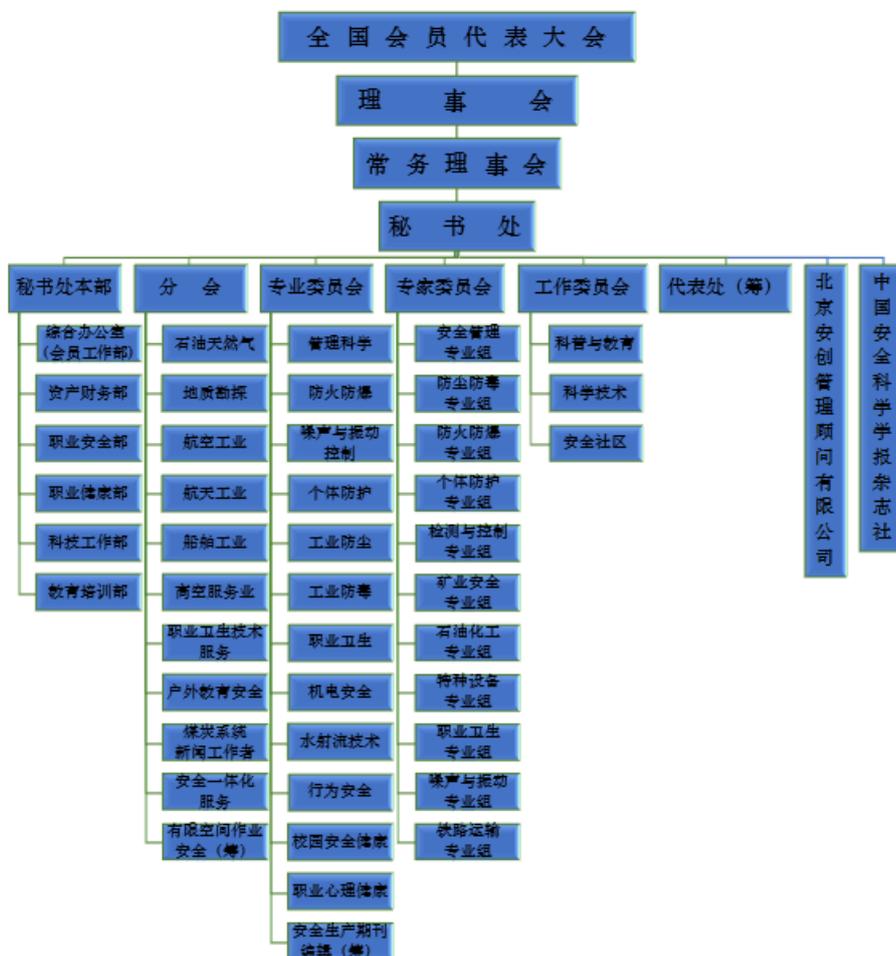
# 1 协会现状

## 1.1 协会概况

中国职业安全健康协会(英文缩写: COSHA, 以下简称“协会”)成立于 1983 年 9 月 17 日, 前身是中国劳动保护科学技术学会, 2003 年 10 月 30 日, 更名为中国职业安全健康协会。协会是在政府主管部门的支持下, 经民政部批准登记成立的全国性、公益性、专业性和非营利性社会组织, 是推动和发展我国职业安全健康事业、保护劳动者安全健康的重要社会力量。

截止到 2016 年底, 协会拥有 1747 家单位会员, 1945 名个人会员, 1254 名网站注册会员。协会办事机构是秘书处, 下设 7 个部门和两个单位, 分别是: 综合办公室、人力资源部、会员工作部、资产财务部、职业安全部、职业健康部、科技工作部、教育培训部、北京安创管理顾问有限公司(科技咨询部)、中国安全科学学报编辑部; 拥有 28 个分支机构, 主要有: 职业卫生技术服务分会、高空服务业分会、噪声与震动控制专业委员会、工业防毒专业委员会、工业防尘专业委员会、水射流技术专业委员会、行为安全专业委员会、防火防爆专业委员会、个体防护专业委员会等。组织结构见图 1-1。

图 1-1 协会组织结构图（截止 2017 年 2 月）



到 2015 年，协会资产总额 3398.73 万元，收入 2711.65 万元，分别比 2011 年增长了 13.93% 和 5.32%。见图 1-2。

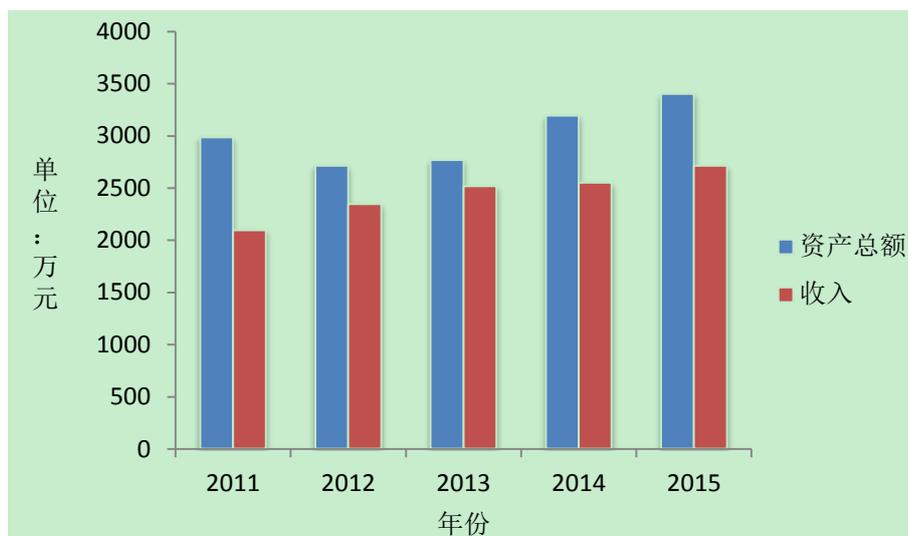


图 1-2 “十二五”期间协会资产、收入示意图

2015 年底，协会本部秘书处专职人员 29 人。从职称结构上看，高级职称占 31%；从学历结构上看，硕士以上学历占 45%；从年龄结构上看，30 岁以下占 14%；30~40 岁占 33%；40~50 岁占 39%；50 岁以上占 14%。

## 1.2 业务开展情况

目前，协会主要开展教育培训、学术交流、技术咨询、会员服务等业务。

### (1) 教育培训

①业务培训：组织职业安全健康监管人员培训等各类培训班 100 多期，培训 1 万多名监管人员。

②自 1996 年受教育部委托，承担高等学校安全工程学科教学指导委员会秘书处工作，每年召开年会，研讨安全学科建设、教材编写、学术交流和教学评估等方面内容。“十二五”末，全国共有 150 余所高校开设了安全科学与工程专业。

---

## （2）学术交流

①学术期刊：协会主办的《中国安全科学学报》是全国中文核心期刊 X9 安全科学类核心期刊之首，多次入选中国科学引文数据库（CSCD 核心期刊）并在 455 种期刊中被评为“优”；2015 年，在《中国学术期刊影响因子年报（自然科学与工程技术）2015 版》的统计中，《学报》的技术研究类影响因子在安全类的 7 种期刊中，排名第一。

②协会每年举办一次国内职业安全健康领域的学术交流，同时组团参加国际学术交流。目前，协会已是两岸四地职业安全健康学术讨论会、亚太地区职业安全健康学术研讨会（APOSHO）和中日韩职业安全健康学术讨论会的发起人之一。与北京理工大学共同主办安全科学与技术国际会议（ISSST）。

③科技评奖：开展并组织全国职业安全健康方面科学技术奖励，“十二五”期间累计评出职业安全健康科技进步奖 352 项。

## （3）技术咨询

①政府委托业务：承担石油行业安全生产标准化一级评审组织单位的工作；承担全国安全生产标准化技术委员会防尘防毒分技术委员会秘书处工作；开展非煤矿企业安全生产标准化一级达标评审工作。

②咨询服务：主要为企业安全评价、安全管理咨询、安全生产标准化建设咨询及评审、安全健康规划、人员培训、应急预案编制及评审；为政府部门提供隐患排查、专项调研、

---

标准编制与管理、安全健康规划等服务。协会具有“安全评级机构甲级资质”，拥有专兼职职业安全评价师 50 余名。“十二五”期间，共为 1000 多家企业进行了安全评价。

#### （4）会员服务

①推广新成果、新技术和新产品，促进安全防护、安全工程及检测技术等相关产业发展。

②发布行业及有关政府政策信息；提供协会活动、会议、论坛信息资料等。

③推选院士、杰出青年等。

---

## 2 面临的形势与问题

### 2.1 职业安全健康发展形势

(1) 全球仍面临职业事故和职业病严峻挑战。一是职业事故或职业病依然频发。据国际劳工组织估计，全球每 15 秒钟就有 1 名工人死于职业事故或职业病，每 15 秒钟就有 160 名工人发生职业事故，每天约 6300 名工人死于职业事故和职业病，并且这些数字还在增加。我国每年新报告职业病病例近 3 万例，分布在煤炭、化工、有色金属、轻工等不同行业，涉及企业数量多。二是新型职业病呈上升态势。随着全球经济状况、技术和社会变化，新的职业病危害种类正在出现。传统的职业危害因素及所致的职业病（如尘肺病、化学中毒、噪声性听力损失等）依然普遍存在，但因心理压力、工作负荷重引发的职业病增多。随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用，新的职业病危害因素不断出现，对职业病防治工作提出新挑战。

(2) 发达国家转向职业危害和职业病预防。发达国家随着产业结构的逐渐优化，基本形成服务业比重高、工业和制造业比重其次、农业比重很低、高风险行业从业人员较少的产业格局，事故死亡人数逐年降低。发达国家安全生产工作重点转向如何预防职业危害和职业病，实现职业健康。

(3) 科技发展极大促进安全生产状况改善。发达国家安全生产发展历程表明，高科技应用为安全生产状况改善发挥了明显作用。如以物联网、头盔显示器和环境感知智能等技术为代表的新技术装备广泛应用于安全生产、安全培训、

---

应急演练模拟和工业场所智能保护等方面，保护工人在复杂环境下免受伤害或降低伤害。

## **2.2 机遇和挑战**

### **2.1.1 机遇**

#### **(1) 国家高度重视职业安全和职业健康工作**

在职业安全方面，党的十八大报告明确提出：强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大事故；十八届三中全会作出“深化安全生产管理体制改，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系”的重大决策部署。《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号文）的发布实施，标志着我国安全生产领域的改革发展将迎来一个新的春天。习近平总书记作出一系列重要指示，强调必须坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，明确要求“党政同责、一岗双责、齐抓共管和失职追责”。

在职业健康方面，《“健康中国 2030”规划纲要》明确提出，要强化行业自律和监督管理职责，推动企业落实主体责任，推进职业病危害源头治理，预防和控制职业病发生。习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调指出，要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，建立健全健康教育体系，提升全民健康素养，推动全民健身和全民健康深度融合。全国职业健康监管工作座谈会会议要求，建立健全职业健康工作责任体系，大力推进职业健康法治建设，积极推动职业健康

---

监管工作的改革创新，持续夯实职业健康工作基础，抓好职业健康宣传培训工作。

这充分体现了党中央、国务院对职业安全与职业健康工作的高度重视，把保护生命、保佑健康放在高于一切的位置。作为全国职业安全健康领域最具影响力的社团组织，极好推动职业安全和职业健康正是协会的职责所在、优势所在，发展空间巨大。

### （2）政府对行业协会会有新需求

政府的管理职能，正在由直接管理向间接管理、由微观管理向宏观调控转变，部分职能向民间组织转移是大势所趋。协会作为社会组织，在大安全、大卫生、大健康的形势下，面临着承接政府职能转移的新机遇，有效的承接政府转移职能，将助力协会更好更快发展。

### （3）企业对行业协会会有新期待

随着我国社会主义市场经济体制的不断完善，企业的发展动力越来越大，尤其是可持续发展方面的需求不断加大，对行业协会在行业自律、推动产业转型升级、协调同行业间以及企业与政府间关系等方面的作用越来越重视，要求越来越高。特别是在经济全球化、“一带一路”背景下，企业积极“走出去”参与竞争，除了在技术、原材料价格、管理成本等方面受到挑战外，在生产安全管理、绿色无公害等方面也将受到更多的规范与约束，协会作为整个行业利益诉求的代言人，在帮助企业开拓国际市场、应对国际贸易摩擦、争取国际话语权中将承担重要角色。

---

## 2.1.2 挑战

### (1) 社团组织改革为协会发展带来挑战

2014年7月，中办、国办下发了《关于行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，到2018年底，全国社团组织将基本与政府主管机关脱钩。《改革方案》基本原则是坚持社会化、市场化改革方向，围绕使市场在资源配置中起决定性作用，按照去行政化要求，切断行政机关和行业协会商会之间的利益链条，建立新型管理体制和运行机制；坚持法制化、非营利原则，明确脱钩后的法律地位，实行依法规范运行，规范行业协会商会服务行为，发挥对会员的行为引导、规则约束和权益维护作用；坚持服务发展、释放市场活力，推动服务重心从政府转向企业、行业、市场。明确“五分离五规范”脱钩任务，包括“机构分离，规范综合监管体系；职能分离，规范行政委托和职责分工关系；资产财务分离，规范财产关系；人员管理分离，规范用人关系；党建、外事等事项分离，规范管理关系”。社团组织改革要求促进和引导行业协会商会自主管理、自主运行、自我发展，但目前协会人员自身素质能力远远不能适应新形势的要求，这为协会发展带来巨大的挑战。

### (2) 承担政府委托业务越来越难

政府转移职能是改革大局，但不可能一帆风顺，今后“购买服务”的门槛越来越高，“一业多会”势在必行。政府许多业务可能将委托至下属的事业单位，行业服务竞争将更加激烈。协会未来不仅要与中国安全生产科学研究院等老牌单

---

位在职业安全健康领域业务争夺市场份额，同时也面临中国安全产业协会等新成立机构的挑战。

### (3) 行政审批改革给协会发展带来挑战

随着改革的深化，国家减少行政审批，原本可能在协会改革中有望承接的职能有可能随着行政审批的减少而减少或协会已经开展的工作将减少或取消，例如，取消安全评价的审批，取消建设项目职业卫生“三同时”的评审审批以及停止安全社区的建设等，这为协会的发展带来深刻影响。

## 2.3 优势和劣势

### 2.2.1 优势

#### (1) 多年品牌积淀

经过 30 多年的发展，协会紧密围绕国家职业安全健康与安全生产的中心任务开展工作，认真完成一系列国家安监总局授权或委托的各项工作，如尘肺病调研工作、高等学校安全工程学科教学指导委员会工作、安全工程专业技术服务任职资格评审的事务性工作、安全科技规划编制工作、安全生产专家组服务与管理工作的、防尘防毒分标委会秘书处工作、煤矿建设项目安全核准工作、高瓦斯矿井全井田瓦斯预抽技术推广工作等。这些工作一方面充分发挥了协会知识密集、人才荟萃、地位超脱的优势，另一方面也充分体现了协会是政府得力的参谋与助手的特点。特别是职业安全健康科技进步奖的评选和《中国安全科学学报》已成为较好的品牌。

#### (2) 拥有顶级专家资源

协会汇聚了各行业领域的学科带头人和行业领军人物，

---

设有安全管理、防尘防毒、防火防爆、个体防护、检测与控制、矿业安全、石油化工、特种设备、职业卫生、噪声与振动、铁路运输等 11 个专业组，拥有职业安全健康专家近千名，其中中国工程院院士 6 人。顶级的专家资源为协会的发展奠定了基础。

### (3) 熟悉行业和企业状况

协会拥有众多会员单位，拥有石油天然气、地质勘探、航工工业、航天工业、高空服务业、噪声与震动控制、个体防护等各行业、多领域、多学科的职业安全与健康工作者，掌握职业安全与健康方面的国内外信息，相继开展过《煤矿井下粉尘浓度限值调研》、《延长石油集团职业安全健康发展规划调研》、《平朔矿区煤炭资源开发利用现状与发展研究》、《煤矿个人劳动防护用品安全性调查》、《全国煤矿尘肺病危害及防治措施现状的调研》等调查研究工作，为企业和职工反映诉求，积极争取政府部门和国际行业组织的支持和帮助，为政府决策提供政策、管理、技术方面的支撑。

## 2.2.2 劣势

### (1) 工作创新力度弱，缺乏品牌项目

协会工作尚未充分发挥专家资源优势，在会员单位和个人服务、科技创新工作、期刊经营、品牌建设等方面创新力度弱。在会员单位和个人服务上，未形成协会与会员单位和个人紧密稳定的联系机制；在科技创新驱动上，目前科技工作局限于协会科学技术奖评奖工作，在新技术、新成果宣传推广、行业科学技术发展规划咨询、行业标准化等科技工作

---

方面力度不足；在期刊经营上，市场化开拓能力不足；在品牌建设上，缺乏具有影响力和竞争力的项目，特别是在全国有较大效应的品牌创造方面亟待加强。

### （2）核心专职人员少，经营人才短缺

协会秘书处工作人员大都是从市场招聘的，能独挡一面的核心专职人员不足，高素质的职业化队伍建设有待加强；创新意识不强，对安全健康领域高新技术的了解、掌握主动性不够、知识结构尚需优化；依赖政府的意识太强，过多地强调依靠领导，而服务意识不强，自我走向市场的意识和能力不足；懂安全健康技术、懂管理、懂企业、懂市场营销的专门人才缺乏，带头人更是少之又少；常态化的能上能下、能进能出的有效机制亟待健全。

### （3）管理方式落后，信息化程度较低

信息化建设是协会提高工作效率、提升服务水平、实现资源共享、展示协会形象的有效途径，是协会建设的重要组成部分。目前，协会信息化程度低，体现在：对外信息化服务方面，网站上发布有关政府政策、行业动态、经营信息等会员关注的热点更新不及时；法律法规、协会论坛、专家咨询等栏目缺乏维护，未发挥网上咨询答疑、会员信息互动交流等作用；网上教育培训和期刊电子化业务未有效开展。对内信息化服务方面，在会员与会费管理、报表统计、档案管理 etc 日常管理手段上较落后，大部分依靠经验和简单办公软件，甚至存在手工记录方式，整个协会宣传工作严重滞后，影响了对政府部门、会员单位的快速反应能力和服务能力。

---

#### (4) 内部改革有待深化，管理机制不够完善

竞争机制未完全形成，分配机制需不断完善；人才激励机制不到位，内部缺乏创新动力和创新热情，配套奖励制度未建立；考核机制不健全，未建立有效考核评价体系，考核内容侧重经济指标，缺乏对服务水平、社会影响力等不易量化考核指标的综合评价。

### 2.4 行业协会发展经验借鉴

#### (1) 国外行业协会发展借鉴

##### ● 日本

现阶段日本职业安全卫生管理主要工作重点在健康促进、预防过劳死、自杀、社会老龄化等问题。日本对从事职业安全卫生服务的社团组织与中介机构实施认可委托制度，对获取资格的社团中介机构委托其开展相应技术服务，在政府授权条件下代行一些检查与监督的职能，如依据《工业事故预防组织条例》成立了六个协会，即：日本职业安全卫生协会（JISHA）、日本建筑安全卫生协会（JCSHA）、日本道路运输安全卫生协会、日本港口工伤事故预防协会（PCAPA）、森林和木材加工事故预防协会、日本矿山安全卫生协会；授权具有检验和监察职能的机构有：日本锅炉协会、日本起重机协会、锅炉和起重机安全协会、劳动安全技术研究所；授权具有资格评定机构是安全卫生资格评定研究所。除此以外，还有一些基金会、促进会等组织，专家协会和技术机构有：作业环境测量协会、安全卫生咨询协会。

其中，职业安全卫生协会（JISHA）主要职能包括：提

---

供技术支持，包括安全卫生咨询、工作环境检测、特殊医疗检查等；开展研究工作，制定日本职业安全卫生标准以及中小企业职业安全卫生管理条例等；提供培训服务，开展企业社会责任培训、职业安全卫生管理体系培训以及企业安全卫生管理自查课程等；帮助中小企业进行劳动卫生管理，为中小企业培训安全卫生管理人员；建立舒适的工作环境，通过建议、研究,促进舒适工作环境的建立,并对工作环境进行认证；组织政府认可的其他活动，如开展全国安全周、全国职业健康周以及零事故运动等。

可借鉴的日本职业安全卫生管理经验，包括：①严格的职业卫生师培养和资格认证制度；②职业安全、卫生管理一体化，提高管理效率；③倡导健康生活方式，促进全民健康；④对老龄化问题采取预防措施。

#### ● 德国

德国是世界上第一个建立工伤保险制度的国家。德国的职业协会针对生产事故而建立，是德国劳动保护双元化管理模式的体现。职业协会下设不同专业的行业协会，如金属协会、电力协会等。职业协会由雇主和雇员代表组成，雇主参加职业协会是强制性的，是开办企业的前置条件。职业协会根据企业规模、员工人数、伤亡事故变化幅度或控制情况向雇主收取不同额度的费用。职业协会重要职能：一是根据联邦劳动保护法规制定《实施细则》；二是依据《实施细则》对事故进行登记和调查，并从职业事故保险费用中对患者予以赔偿。

---

除联邦设立的职业协会外，各州和各行业都设立劳动保护协会，并设立专门办公和研发机构，有一批专职劳动保护监察和专业研究人员，从事安全管理、监督监察、事故预防研究和防护用品的研发工作。

可借鉴的德国职业安全卫生管理经验，包括：①责任追究形式，不以追究事故责任者确定赔付，而是因事故发生大大提高保费促使雇主不得不重视安全生产；②保险公司的作用，承担了事前监督、事后康复和赔偿的多重作用；③教育培训，提供免费培训课程，技能培训、特种职业人员培训等费用由保险公司或政府买单。

#### ● 美国

美国工业卫生协会（AIHA）以“传播知识保护劳动者健康、消除职业疾病”为主要宗旨，由全球 1 万多名工业卫生专业人员组成。主要业务包括：①教育项目：建立了多元化的继续教育知识体系及教育平台，内容覆盖行业内众多领域，如：噪声、室内环境质量、职业健康安全管理体系、油气行业、呼吸防护、职业暴露、风险评估等。②会议：举办“亚太地区——职业卫生及环境健康与安全博览会”，搭建高质量学习平台和交流机会。③出版物：提供多种专业出版物，内容涵盖应急准备与响应、风险识别与评估、“注册工业卫生师”考前培训、安全领域；出版《Synergist》杂志和职业环境卫生期刊（JOEH）。④会员服务：通过杂志、期刊或电子简报等途径获得多样化的专业资讯，结识全球业务精英。⑤实验室认证计划：自 1974 年推出首个工业卫生实验

---

室认证计划以来，全美共有 200 多实验室被认证。2009 年推出国际认证，涵盖 10 个国家、24 家国际实验室被认证。

可借鉴的美国职业安全卫生管理经验，包括：①职业安全与职业健康并重。②鼓励协会等第三方机构参与职业安全与健康的管理，发展教育和培训。③差别对待，对小规模企业和规模较大的集团或公司采取不同管理方式，对于小规模企业专门设立基金资助其安全管理，并提供免费咨询与培训。

## （2）国内相关行业协会发展借鉴

截至“十二五”末，我国依法登记社会组织 62 万个，其中行业协会商会约 900 个，已基本形成了覆盖国民经济各个门类、各个层次的行业协会商会体系。在煤矿、石化、危险品等高危行业涉及的协会主要有中国煤炭工业协会、中国石油和化学工业联合会、中国化学品安全协会等。这些协会在信息统计发布、推动行业科技进步、品牌建设等方面有好的经验可供借鉴。

比如，中国煤炭工业协会，在信息发布方面，建立了煤炭经济运行与行业信息发布制度，依托国家统计局的信息发布直报体系，定期发布“中国煤炭价格指数”、“全国煤炭市场景气指数”和产业预测预警报告。在推动行业科技进步方面，以年度科技鉴定、评奖和国家科技奖推荐，以及科技研讨会、交流会和示范工程建设现场会为抓手，组织重大关键技术攻关，推广典型经验，引领科技发展方向。在品牌建设方面，持续致力于建设行业发展报告、职业技能鉴定、行业教育培训、职业资格认证、科技奖评审、行业标准创新、国

际会展、煤炭峰会、市场信息服务等 9 个协会品牌。

中国石油和化学工业联合会在推动行业科技进步方面，采取组织攻关、成果鉴定、评选表彰、典型示范等多种形式，多途径推动改善行业安全环保健康水平，比如：征集、推介循环经济支撑技术，筛选技术上报国家发改委；开展宣传活动和技术培训；推荐企业和化工园区进入循环经济试点；召开“中国责任关怀推进大会”提高行业社会形象；与有关单位和专业协会合作，制定有机磷类农药、纯碱、铬盐、黄磷工业污染物排放标准等。

中国化学品安全协会在推进标准化建设、扩大危险与可操作性宣传、培训与应用、加强国际合作、吸纳会员等方面积极开展工作。同时通过整合国内外危化品专业技术力量，解决安全生产的热点、难点以及共性、关键问题。加强与英国化学工程师协会、美国化学工程师协会等机构交流，在培训、咨询、科研、教学等领域开展合作。在会员发展方面，鼓励集团身份加入协会的大型企业，其分公司、子公司按照专业类别加入协会各专业分会。

## 2.5 综合分析

通过对协会的机遇、挑战、优势和劣势的分析，借鉴国内外行业协会发展经验，可得出 SWOT 分析矩阵，见表 2-1。

表 2-1 中国职业安全健康协会 SWOT 分析表

	优势(S)	劣势(W)
内部环境	①多年品牌积淀 ②拥有顶级专家资源	①工作创新力度弱，缺乏品牌项目

	③熟悉行业和企业状况	②核心专职人员少，经营人才短缺 ③信息化程度较低 ④管理机制不够完善
外部环境	<b>机遇(O)</b>	<b>挑战(T)</b>
	①国家高度重视职业安全和职业健康工作 ②政府对行业协会有新需求 ③企业对行业协会有新期待	①社团组织改革为协会发展带来挑战 ②承担政府委托业务越来越难 ③行政审批改革带来挑战
战略选择	<b>SO 战略—增长型战略</b>	<b>ST 战略—多元化战略</b>
	构建核心业务体系，提高核心竞争力；加强市场开拓，扩展市场份额；吸引更多优秀人才加盟，壮大人才队伍；巩固自身优势，积极“走出去”，与国际接轨。	在传统优势基础上，开拓市场和业务范围，实施多元化发展；加强品牌建设，进行会员细分，优化服务。
	<b>WO 战略—扭转型战略</b>	<b>WT 战略—防御型战略</b>
	加强远景规划，确定近远期目标，集中优势资源，重点突破；加强创新人才队伍建设和信息化建设。	明确协会定位，加强业务建设。

---

综上所述，协会未来的发展定位、发展方向可概括如下：

### （1）发展定位

随着政府职能转移的加快，行业协会作为中观经济管理的载体，是整个经济调控体系中承上启下、不可缺失的重要层面。围绕行业协会“提供服务、反映诉求、规范行为”职能定位，协会应坚持职业安全与职业健康并重，以推动职业健康与安全生产管理一体化发展为目标，定位在为政府提供职业安全健康领域信息和业务支撑；为行业提供技术咨询服务；为企业充当沟通桥梁。

### （2）战略选择

**差异化发展：**积极培育和发展协会的核心业务和支撑业务，推进会员服务差异化、特色化，加强学术交流形式和机制创新，探索教育培训新模式，提高协会核心竞争力。

**品牌化发展：**探索实施“职业安全健康示范基地”“职业安全健康论坛及装备展览”等系列技术服务品牌化项目，在职业健康监管、职业健康技术推广、中小企业职业安全健康管理等方面形成系列可推广、可复制的技术服务品牌项目；强化期刊优势，打造精品期刊。

**抱团化发展：**加强与会员单位及其他社会单位的团结协作，大力开发利用会内、会外、境外资源，实现抱团发展。

**国际化发展：**利用“一带一路”契机，积极“走出去”，加强国际交流与合作，积极开展开拓国际市场的研究与服务。

### （3）重点发展方向

为会员、行业、政府提供优质服务是协会工作的出发点

---

和落脚点，协会应通过制订行业标准、加强行业自律、维护行业利益，赢得企业信赖和政府认可。因此，未来协会的重点发展方向是加强自身建设、培育核心业务、培训品牌、搭建服务平台、强化基础服务、开展国际业务等。

---

## 3 指导思想与发展目标

### 3.1 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以“十三五”安全生产和职业病防治规划重点工作为引领，紧紧围绕党中央国务院关于推进安全生产领域改革发展意见的决策部署，按照“依法办会、诚信立会、人才兴会、实业强会”的战略思路，搭建服务平台、集聚创新资源、培育协会品牌、支撑职业安全健康领域科学发展，以构建具有中国特色国际一流社团组织为奋斗目标，增强凝聚力、扩大影响力，提高协会综合实力。

### 3.2 发展原则

争创一流——着眼一流，以“争创一流协会，建设一流队伍，提供一流产品，打造一流品牌，创造一流效益，创办一流协会”为愿景，全方位加强协会各项素质和能力建设，将协会建设成为国内外一流的全国性社团组织。

坚持服务——牢固树立服务理念，突出服务这个协会工作的重要根基，充分发挥协会桥梁纽带作用，服务会员、服务政府、服务企业、服务社会。

创新驱动——要推进体制机制、决策方式、管理模式、服务方式、用人制度、分配制度以及科学技术等各方面创新。尤其是用人方面，要坚持能上能下、能进能出，不拘一格选贤任能。

---

协同融合——统筹优化资源配置，构建科技服务、技术咨询、教育培训等业务领域协同发展的深度融合体，形成良性循环、互促共进的运行格局。

开放发展——用大开放建设大团体，布局国际，在全球范围内优化配置和利用资源，在更高水平上开展协会工作，力争成为职业安全健康领域的引领者和重要规则的贡献者，提高协会在全球职业安全健康领域中的话语权。

市场导向——在市场化原则指导下，由协会的传统体制机制向市场经济条件下现代社会组织体制和治理机制转变，倒逼、培育和铸建符合市场化要求的社团组织体系。

### 3.3 发展目标

经过“十三五”的共同努力，进一步提高协会的向心力和凝聚力，成为国家职业安全健康领域的重要力量。到2020年达到以下目标：

——协会建设取得明显成效，服务能力大幅度提升。协会的社会效益大大提高，协会资产规模、营业收入和经济效益在十二五末的基础上翻一番；职业化人才队伍初具规模；会员达1万名以上，协会所属会员在职业安全健康行业的代表性明显提高。

——核心业务明显优化，创新发展能力更加凸显。协会科技评奖和《学报》的影响力显著提升，成为先进技术推广和学术交流的业内品牌；“职业卫生安全”、“职业安全健康论坛及装备展览”筹办品牌迅速健康成长；业务咨询领域向高端和行业前沿重大课题延伸；建立面向企业管理层、员

---

工、社会人员的全方位培训服务体系，年培训人数在 5000 人以上。

——平台建设初具规模，发展保障实力进一步增强。搭建学术、期刊、信息三大平台，培育 3-5 个品牌学术会议、学术交流质量和水平显著提高；进一步提升《中国安全科学学报》质量，实现期刊独立办刊改革重大突破；信息平台建设取得新进展。

——行业基础工作得到加强，公共服务地位明显提高。形成职业安全健康信息发布的常态机制；每年推动 1 项社团标准制定工作；推进行业人才建设。

——国际化工作特色鲜明，国际合作和交流迈开新步伐。对接“一带一路”战略，加强与沿线国家开展职业安全健康等方面合作；组建最具权威性的“中国展团”参与境外主要展览。

---

## 4 主要任务

### 4.1 加强自身建设，提升服务水平

#### (1) 提升协会管理水平，扩大社会影响力

建立、完善和严格运行各项管理规章制度，规范员工行为，做到依规治会，提升协会管理水平和社会影响力。

一是完善规章制度体系，强化内部管理。制度建设是实现协会长期健康发展的重要保证，“十三五”期间，协会要建立健全各项规章制度，一切活动都要规范化、制度化，协会运行有章可循，在工作中充分发挥制度的指导性和约束性、鞭策性和激励性、规范性和程序性功能，积极提高工作效率。同时，协会要增强制度建设执行力，有力抓住严密制度、严加落实、严格监督、严肃追究四个环节，提高制度执行力，真正使规章制度发挥应有的效力，在协会内部形成融洽、有序和谐、向上的工作环境，从而促使协会健康发展与不断壮大。

二是努力提升行业软实力，扩大协会的影响力。在理顺协会组织结构的基础上，调整、充实、扩大秘书处力量，提高承接政府职能转变的能力，使协会能够代表职业安全健康领域参与国家相关政策制定研讨、参与行业性集体谈判、向政府部门反映涉及会员和行业利益的事项、向政府有关部门提出有关行业发展建设性意见。同时，努力提升行业软实力，大力培育协会文化，大力提高员工素质，大力提升服务质量，大力改进工作作风，大力推动诚信建设和品牌建设，为实现协会自身发展和行业、企业发展同步提升作出应有努力。

---

## (2) 壮大会员规模，做好会员服务

动员各方面力量，加快发展会员。“十三五”期间确保会员数量、产值占行业的比例逐年提高，会员服务能力迈上一个大的台阶。

一是优化会员结构，壮大会员规模。加大团体会员发展的力度，将民营企业、中小企业作为团体会员的发展重点；采取多种措施，例如，设立资深会员、赞助会员、学生会员，学科带头人、青年科技评奖等等，广泛吸纳国内外的人才，鼓励单位会员中的科技工作者以个人身份加入会员，加大吸引青年科技工作者入会的力度，尤其是大学生、研究生入会，增加个人会员的比例。通过优化会员结构，进一步壮大协会会员的规模，促进协会发展。

二是以会员需求为导向，开展有效地服务活动。采取发放调查问卷、请进来详谈、个别到会员单位走访、访谈等方式，广泛征求会员意见。根据会员的具体需求，进行逐项梳理，分类整理，实行分类服务，将会员需求分为“提供服务类”“行业自律类”、“荣誉争创类”、“发展需求类”、“引导规范类”等不同类型的会员需求开展有针对性的工作。

三是以完善服务方式的手段，实现服务会员形式的多样化。积极推进服务窗口前移，将服务贯穿到会员工作的各个环节。改变坐等服务的被动方式，将服务对象清单逐一落实到协会各部门。由各部门工作人员逐户开展“零距离”的服务；利用信息网络、通讯设备和大众媒体等现代化手段，使

---

服务更加便捷、高效，增强服务的针对性和专业性，使协会的服务能力有一个质的飞跃。

四是协助会员单位宣传展示企业形象。和地方政府联合打造“职业安全健康示范基地”，实施“职业卫生示范企业”工作计划，在职业健康监管、职业健康技术推广、中小企业职业安全健康管理等方面形成系列可推广、可复制的技术服务品牌项目，打造职业安全健康咨询、职业安全健康能力建设、职业健康状况调查等服务项目和服务品牌。

### （3）加强职业化队伍建设，提高队伍服务能力

实施“人才强会”战略，发现人才、招揽人才、培养人才、使用人才，为协会发展不断注入力量。通过走出去、请进来培训等途径，提高队伍素质，增强策划、管理、服务能力和水平。

一是培养一批了解行业、了解企业、了解政策，懂技术、善组织、有激情、会管理、精服务，老中青搭配合理的员工队伍，到“十三五”末，协会秘书处高级技术职称及以上的比例力争达到 50% 以上。

二是树立职业化的意识和理念，定期组织职业素质培训。将知识普及和专业性的培训有机结合，从而提高员工的专业理论水平，同时形成职业化的精神风貌、职业化的思维方式和行为方式。

三是坚持实施定期的考核评价。坚持人才队伍的职业化建设的定期跟踪评价，验证效果。建立健全绩效考核体系，实施公正评价，打造以绩效为导向的氛围，促使员工自觉的

---

认识自身的不足，取长补短，逐步提升。

## **4.2 培育核心业务，筑牢发展根基**

### **(1) 做精科技服务业务，促进科技成果转化**

发挥协会具有的社会力量评奖职能作用，加快获奖科技成果转移转化，打通获奖成果与经济结合的通道，形成新的生产力。

一是强化协会评奖工作。向学术机构、企业大力宣传，引导相关单位关注、参与、支持协会的评奖工作。注重扩大协会奖项的社会影响，隆重表彰先进获奖单位和个人，并形成制度化。精选近年获奖的优秀成果，举办优秀获奖成果展，在高层次的学术会议上交流、宣传优秀获奖成果，扩大获奖成果的影响力。

二是发挥协会中介作用，加大获奖成果的推广力度，推动职业安全健康科技进步。一方面要加强各行业内部的交流。有效地整合利用行业内部资源，互联互通，将同行业中优秀企业的成功经验、技术、装备、产品，通过交流，促进行业其它企业的发展；另一方面充分利用协会跨行业、跨专业的天然优势，将不同行业中的先进的科技、产品，通过协会中介作用，吸收引入再消化地服务应用于其它行业。

三是搞好产学研用结果，通过各种方式推广新产品、新工艺、新技术、新材料、新装备，努力科技强化战略实施。

### **(2) 做优技术咨询业务，提升咨询服务水平**

发挥协会专家智囊团队作用，为社会提供高端、前沿的技术咨询服务。

---

一是创新发展思路引领咨询业务高端化。调整咨询业务结构，业务结构向高端化、高新化、高质化转型；发展重点逐步向咨询链条前端靠拢，向隐患排查、安责险等新兴业务、科技含量水平高的项目转移，向打造项目全周期服务体系方向迈进。

二是落实中共中央国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发【2016】32号）精神，大力拓展服务领域，开展全新的、紧迫的、长远的服务项目。研究、谋划、启动和落实工作。

三是开展行业重大课题研究。紧密围绕国家安全生产“十三五”规划，聚焦职业安全健康的突出问题，精选出行业重大、前沿课题，联合学术机构、企业进行研究；发挥行业协会的协助作用，积极参与政府有关部门的工作调研和决策性课题研究。课题研究目的要有利于提高协会系统政策理论水平、科学管理水平和自身建设能力，要能够向国家有关部门提交有价值的研究资讯报告，为国家制订职业安全健康政策提供决策依据。每年至少提交1项高水平的行业课题研究报告，通过课题研究提高协会知名度。

### （3）做强教育培训业务，助推协会良性发展

发挥协会行业知识高地作用，针对社会需求，制订年度培训计划，积极探索行业技术、职业等注册资格鉴定、认定及其培训工作。

一是大力推行远程培训工作，完善培训公共服务平台。通过建立网络培训、手机APP培训等培训公共服务平台，充

---

分发挥协会专家资源优势，组织资深专家编写贴近企业，有质量、有层次的教育培训教材，大力开展远程网络培训。在现有培训业务的基础上，分层分类全面推进协会的科教培训工作。面向企业管理层，采取联合高校的方式，开展职业安全健康行业“职业经理人”培训、函授教育、继续教育等方面的培训；面向企业员工，开展职业安全健康技能培训；面向社会与公众，开展职业安全健康知识宣传普及。

二是认真开展专项培训。要掌握各方面培训要求，针对中央企业、地方企业或相关政府的需要，形成不同内容的专项培训业务。

三是建立职业卫生师的教育培训体系。建立较为完善的完全市场化的被广大职业卫生技术和管理人员自愿认证的考评注册管理制度，推进职业卫生师的教育培训体系建设。推动与国外的尤其是美国的职业卫师互认，创造条件加入国际职业卫生师协会，力争使职业卫生师获得国际认可。

### **4.3 搭建服务平台，提供发展保证**

(1) 搭建多层次高质量的学术交流平台，满足不同需求

充分运用协会学术交流资源，积极组织、参与职业安全健康学术活动，进一步提升学术交流活动的质量，整合学术交流资源，开拓学术交流渠道，搭建不同形式、不同层次的学术交流平台。

一是以“亚太地区职业安全健康组织大会”和“两岸四地职业安全健康学术研讨会”2个国际性学术交流会为抓手，

---

吸纳、传播国际先进技术，推动企业、专家与国际职业健康组织常态化交流。

二是坚持突出重点、服务行业的工作定位，办好一年一度的年会，充分发挥协会多学科、多专业的特点，利用年会，请业内专家学者分析形势、学术讲座，组织跨学科、跨专业、系列性学术交流活动，推动学术活动与科技创新相结合。

三是谋划设计并组织好一年一度的职业安全健康论坛及装备展览，充分发挥其交流促进和推动作用。

## （2）加强期刊平台建设，打造精品期刊

实施精品期刊工程，进一步提高《中国安全科学学报》质量。

一是抓准行业热点焦点，加强选题策划，提升学报主动性、提高竞争力。围绕行业的各种热点并进行选题策划，召开由编辑人员、编委和相关专家学者参加的选题会，讨论选题内容和组稿工作。要每年进行1-2次专题策划工作。

二是开展电子期刊业务。顺应纸质传媒向电子传媒转变的行业发展趋势，利用电子传媒的扩展速度和广度优势，通过电子期刊的发展，扩大学报的影响力和知名度。

三是多措并举，做大学报经营规模。通过引入战略合作者，推进学报独立办刊改革，做大学报规模；充分利用新闻媒体和协会会员资源，开展杂志宣传和订阅、策划选题、杂志理事会、广告等业务，提升期刊与协会其它业务的协同效应。

## （3）强化信息平台建设，实现业务互联互通

---

围绕国家“互联网+”行动计划，加强协会信息平台建设，通过搭建大平台、整合大数据，加快实现业务互联互通，打造对外和对内两个信息平台。同时，开辟其他宣传渠道，加大协会宣传力度。

一是对外信息交流平台。以协会门户网站为基础，融合网上会员服务（包括网上产品展示平台、网上会员注册、网上各类申报评价系统）、网上教育培训（包括网上报名、网上授课、网上培训、网上教材购买）、行业统计信息发布、电子期刊等功能，使协会门户网站成为向社会和会员提供服务的重要窗口。

二是对内信息服务平台。稳步推进内网建设，实现办公自动化，建设会员、企业及其产品、行业统计分析、档案管理、咨询成果等各类数据库，加快推动协会内部信息资源的归集与共享。

三是办好协会《通讯》，适时创办《会报》，并利用其他载体媒体加强对协会工作的宣传，不断扩大影响力。

#### **4.4 强化行业基础工作，促进行业进步**

##### **（1）加强统计信息工作，指导行业健康发展**

通过各种渠道，利用多种方式，定期统计、分析和发布行业经济运行数据，指导行业健康发展。

一是建立和完善以国家统计局为基础，行业重点企业数据为补充的行业经济信息统计、分析、发布系统和网络，并规范化运作。

二是建立企业统计员制度，将行业的统计工作常态化、

---

规范化，“十三五”末，行业重点企业的参与数量超过 200 家。

三是发挥行业专家作用，加强国内外行业和产品技术、市场信息的收集、分析和发布，提高行业和产品技术咨询的能力和水平。

### （2）推动社团标准制定，推动行业技术进步

协同行业组织和企业，通过调研、比对行业标准、国家标准、国际标准，将拥有自主知识产权的关键技术纳入社团标准，促进技术创新、标准研制和产业化协调发展，协助企业和企业团体制定高于国家、行业标准的社团标准。

### （3）推进人才建设，助力行业发展

聚焦“高精尖缺”，畅通人才从同行认可走向社会认可、国际认可的通道。培育、扩充、强化职业安全健康领域人才队伍，形成一支能够掌握行业发展最新动态的专家队伍，致力培育一批既是本领域技术专家，又是了解国际职业安全健康领域的高端复合型专家，为中国职业安全健康“走出去”助力。

## 4.5 开展国际业务，对接国际市场

### （1）全面对接和服务“一带一路”战略

畅通“一带一路”经济走廊，推动构建沿线职业安全健康合作机制。加强与沿线国家开展职业安全健康等方面合作，强化风险数据收集，建立完整的风险分析评估体系，建立沟通协商机制，提升务实合作水平。以提供技术咨询服务为核心内容，加强与沿线国家在职业安全保障方面的双多边合作，

---

推动国内新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用。

(2) 推动国内技术、装备参与国外专业展览会

充分利用协会资源，组建职业安全健康领域最具权威性的“中国展团”，并成为境外展会主办方可信赖的中国官方组展单位，快速提升在国际组织中的影响力，努力成为在职业安全健康界有重要影响的社会组织。

(3) 加强国际合作和交流

建立与各国驻华使领馆商务处的联系渠道，做到信息互通，积极开展相互间的商务往来；加强与国外专业对口协会、学会和国际知名传媒间的联系，实现网站链接、信息互通，为相互帮助各自的会员和受众了解开拓对方的市场提供优质服务；组织、参与和协调职业健康安全的应对工作，维护社会秩序，为会员单位提供进出口贸易的实际帮助，成为会员企业可依赖的组织。

---

## 5 保障措施

### 5.1 加强党的建设，落实规划实施

充分发挥党组织在规划实施中的政治引领作用，上下联动、强化集成，形成推动规划落实的强大合力。一是加强党组织对规划实施的领导，把落实规划确定的重大任务作为党建工作的重要内容，强化主体责任，加强党风廉政建设，为规划实施创造风清气正的良好氛围。同时，把规划实施的成效纳入领导干部和党员的考核内容，作为评优选先的重要依据。二是加强党员队伍建设，为规划实施提供坚强的组织保障。深入开展“两学一做”、“四个意识”和干部担当的能力。三是加强领导班子的建设，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、会管理、敢担当、作风正的领导干部。

### 5.2 转变思维方式，提高市场化意识

按照市场化改革的要求，结合协会实际情况把握转变主动，作不同的思想准备、组织准备、工作准备。一是培养竞争意识。在人才培养制度内贯穿竞争机制，要使人员在头脑中接受竞争，真正理解竞争、支持竞争、鼓励竞争，打破部门保护主义的僵化和保守，促进革新和进步。二是增强服务意识。从主观上要求员工彻底转变“脱钩”前的工作方式，实现由依赖政府到独立服务的意识转变，面对工作上的新问题、新挑战、新困境，能积极主动、迎难而上。三是树立会员导向意识。在尊重原有的基本价值观念和原则基础上，明确提出在确立服务方式和制定有关政策时，以会员的需要为

---

中心，提供高质量的服务。

### **5.3 深化协会内部改革，优化组织结构**

根据科技服务、技术咨询、教育培训等业务的发展需求，以精简、弹性、确保目标实现为原则，优化协会组织架构。一是单独成立会员服务部。会员服务是协会的中心工作，成立单独的会员服务部门，能更好的响应会员需求、策划会员活动、加强与会员间的联系。二是配合期刊独立办刊改革，改革机构设置。期刊杂志社应该设立独立的财务、运营等机构。三是进一步理顺内部运行机制，深化“三项制度”改革。四是加速向企业化模式转变，加快发展并经营好参办企业。

### **5.4 完善绩效考核体系，激活创新活力**

建立完善的绩效考核体系，充分调动员工积极性主动性、增强协会凝聚力。一是建立合理的市场化薪酬管理制度。充分发挥工资经济杠杆的调节作用，建立既能体现按劳分配、多劳多得的分配原则，又能体现岗位职责权限高低、承担风险和责任大小的原则；既能充分调动员工积极性和创造性，又能吸引外部人才和避免内部人才流失的薪酬制度。二是建立公平、公正的绩效考核制度。根据不同的工作岗位性质特点、职责权限大小及承担责任风险程度制定严格的考核标准。科学设置考核评价指标，针对协会不同部门不同工作性质，制定经济考核、社会影响力考核、服务水平考核等不同类别考核评价指标。三是在政治素质较好的前提下，根据工作绩效决定人员去留和职级升降。

---

## 5.5 强化人力资源建设，打造高效人才队伍

遵循人才成长规律，完善教育培养机制，充分激发和释放员工的潜力，持续优化人才成长和发展环境。一是大力引进专业人才。加大人才资源的开发力度，在人才引进等方面制定有针对性的制度，引进咨询、法律、培训、经营、企管等方面的专业人才。二是加强人才的团结引领。引领人才积极为协会发展贡献智慧，鼓励支持人才围绕事关行业发展的问題积极发声，把个体智慧凝聚上升为有组织的协会智慧。三是建立专业人才动态调研机制。定期开展人才工作状况调查，及时掌握发展需求，切实解决人才队伍建设中的问题。

## 5.6 健全以人为本的协会文化，提升员工认同感

协会文化是协会软实力，也是协会核心竞争力。一是以科学发展观为指导，确立以人为本的核心价值理念。真正做到“关心人、依靠人、为了人”，在着眼于满足广大会员的需求同时，着眼于满足广大员工的生存发展需求。二是构建以人为本的协会文化体系，打造利益共同体，促进协会与员工共成长。尊重不同利益群体的合理利益诉求，让广大员工共享协会发展的成果；要在谋划协会未来发展的同时，谋划员工未来发展，促进协会与员工共成长，尊重员工的合理价值追求。三是通过有效载体和活动，诸如创作协会会歌，确定协会精神，开展文体活动等推动协会文化建设。